



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
БЕЗЕНЧУКСКОГО РАЙОНА

ул. Луговцева, д. 8, п. Безенчук, 446250

Директору ГБОУ СОШ № 4
г.п. Безенчук Безенчукский район
Самарской области

Шеховцовой Л.В.

18.05.19 № 21-63/19-249

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований законодательства о противодействии терроризму, пожарной безопасности о несовершеннолетних и молодежи

Прокуратурой Безенчукского района проведен анализ состояния законности в образовательных учреждениях в сфере обеспечения безопасности несовершеннолетних в зданиях образовательных учреждений и пожарной безопасности.

Анализ поступившей информации из ОНД по м.р. Безенчукский, Хворостянский и Приволжский (далее – ОНД), а также материалы проверок контролирующих органов показал, что в здании ГБОУ СОШ № 4 г.п. Безенчук допускается нарушение названного выше законодательства.

Согласно Декларации прав ребенка, принятой Генеральной Ассамблеей ООН от 20.11.1959 ребенок ввиду его физической и умственной незрелости нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту.

В соответствии со ст.ст. 2, 38 Конституции РФ человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства. Детство находится под защитой государства.

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ» (далее Закон № 124-ФЗ) устанавливает основные гарантии прав и законных интересов ребенка.

В соответствии с ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Закон № 273-ФЗ) к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья и работников образовательной организации.

Частью 4 ст. 28 Закона № 273-ФЗ образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с

БЧ 000161

вк 245
07.05.19

установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Основные принципы государственной политики в области противодействия терроризму в Российской Федерации сформулированы в Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом РФ 05.10.2009.

Так, п. 11 Концепции к числу основных задач отнесено обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

Согласно ч.ч. 1,7, 12 ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее - Закон №35-ФЗ) противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на принципах обеспечения и защита основных прав и свобод человека и гражданина; приоритет мер предупреждения терроризма; минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

Из п. «а» ч. 3, ч. 6 ст. 3 Закона №35-ФЗ следует, что противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по: предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Согласно ч. 3.1 ст. 5 Закона №35-ФЗ юридические лица, использующие принадлежащее им имущество в социальных, благотворительных, культурных, образовательных или иных общественно полезных целях, не связанных с извлечением прибыли, выполняют требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), используемых для осуществления указанных видов деятельности и находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

В силу статьи 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» под нарушением требований пожарной безопасности понимается невыполнение или ненадлежащее выполнение специальных условий социального и (или) технического характера, установленных в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом.

К нормативным документам названной нормой отнесены национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности (нормы и правила), правила пожарной безопасности, а также действовавшие до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов нормы пожарной безопасности, стандарты, инструкции и иные документы, содержащие требования пожарной безопасности.

Понятие технического регулирования в области пожарной безопасности раскрыто в статье 4 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее - Закон №123-ФЗ) с указанием нормативных правовых актов Российской Федерации по пожарной безопасности и нормативных документов по пожарной безопасности (части 1, 2 и 3).

Согласно подпункту 2 пункта 1 статьи 6 Закона № 123-ФЗ пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной при выполнении одного из следующих условий: в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании», и нормативными документами по пожарной безопасности.

В соответствии с ч. 7 ст. 83 Закона №123-ФЗ системы пожарной сигнализации должны обеспечивать подачу светового и звукового сигналов о возникновении пожара на приемно-контрольное устройство в помещении дежурного персонала или на специальные выносные устройства оповещения, а в зданиях классов функциональной пожарной опасности Ф1.1, Ф1.2, Ф4.1, Ф4.2 - с дублированием этих сигналов на пульт подразделения пожарной охраны без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации.

Согласно материалам проверок сотрудниками ОНД выявлены следующие нарушения в здании школы и ее структурных подразделениях.

В здании расположенном по адресу: Самарская область, Безенчукский район, п.г.т. Безенчук, ул. Центральная, 89.

Помещение, в котором расположены приборы приемно-контрольные пожарные не имеет аварийного освещения.

Руководителем не обеспечена исправность автоматических установок пожарной сигнализации, систем оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией. Автоматическая установка пожарной сигнализации смонтирована не в соответствии с нормативными документами по пожарной безопасности.

Руководителем не обеспечена исправность автоматических установок пожарной сигнализации, систем оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией. Автоматическая установка пожарной сигнализации смонтирована не в соответствии с нормативными документами по пожарной безопасности. Не предусмотрена

На объекте защиты не обеспечивается проведение регламентных работ (в том числе в 3-4 квартале 2017 года) по техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту систем противопожарной защиты зданий и сооружений. От объектового оборудования ПАК «Стрелец-мониторинг» на пульт подразделения пожарной охраны, ежемесячно не формируется сигнал «неисправность»

Руководителем не обеспечена исправность автоматических установок пожарной сигнализации, систем оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией. Автоматическая установка пожарной сигнализации смонтирована не в соответствии с нормативными документами по пожарной безопасности.

Отсутствует прием электрического сигнала от извещателей, расположенных в кабинете № 33, в кабинете № 45, в раздевалке кабинета № 45 на прибор приемно-контрольный охранно-пожарный Сигнал-20 (протокол инструментального контроля работоспособности).

Автоматическая пожарная сигнализация в помещении спортивного зала неисправна, отсутствует прием электрического сигнала от извещателей на прибор приемно-контрольный охранно-пожарный «Сигнал-20», шлейф пожарной сигнализации № 20 не выполнен с условием обеспечения

При сработке извещателей, расположенных в обеденном зале, малом спортзале, кабинетах №№ 17, 19, 21 параллельно срабатывает шлейф № 19 (протокол инструментального контроля работоспособности системы автоматической пожарной сигнализации от 22.03.2018 № 48-4-1).

Руководителем не обеспечена исправность автоматических установок пожарной сигнализации, систем оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией. В кабинетах №№ 17, 19 (второй этаж) динамик системы оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией неисправен (протокол инструментального контроля работоспособности системы автоматической пожарной сигнализации от 22.03.2018 № 48-4-1).

Автоматическая установка пожарной сигнализации смонтирована не в соответствии с нормативными документами по пожарной безопасности. Звуковые сигналы СОУЭ не обеспечивают уровень звука не менее чем на 15 дБА выше допустимого уровня звука постоянного шума в защищаемых помещениях: малого спортзала, кабинета № 47 (подсобное помещение кабинета химии), кабинета № 11 (протокол инструментального контроля работоспособности системы оповещения и управления эвакуацией людей

В помещениях, расположенных на первом, втором и третьем этажах, допускается эксплуатация светильников со снятыми колпаками (рассеивателями).

В здании, расположенном по адресу: Самарская область, Безенчукский район, п.г.т. Безенчук, ул. Центральная, 101.

Руководитель не организует проведение работ по заделке негорючими материалами, обеспечивающими требуемый предел огнестойкости и дымогазонепроницаемость, образовавшихся отверстий и зазоров в местах пересечения противопожарных преград различными инженерными и технологическими ком

В плотницкой и подсобном помещении около прачечной на 1 этаже допускается эксплуатация светильников со снятыми колпаками (рассеивателями).

Руководитель не обеспечил наличие на дверях лестничных клеток приспособлений для самозакрывания и уплотнений в притворах. Допускается фиксирование самозакрывающихся дверей лестничных клеток в открытом положении.

Помещение, в котором расположены приборы приемно-контрольные пожарные не имеет аварийного освещения.

На объекте защиты не обеспечивается проведение регламентных работ (в том числе в 3-4 квартале 2017 года) по техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту систем противопожарной защиты зданий и сооружений. От объектового оборудования ПАК «Стрелец-мониторинг» на пульт подразделения пожарной охраны, ежемесячно не формируется сигнал «неисправность» (в ручном режиме), в соответствии с руководством по эксплуатации.

Автоматическая пожарная сигнализация в помещении подготовительной группы к школе неисправна, отсутствует прием электрического сигнала от извещателей на прибор приемно-контрольный охранно-пожарный «Сигнал-20», шлейф пожарной сигнализации № 12 не выполнен с условием обеспечения

автоматического контроля целостности их по всей длине (провода шлейфа № 12 не присоединены к прибору приемно-контрольному охранно-пожарному Сигнал-20).

Не все помещения, а именно: тамбур второй младшей группы и тамбур средней группы, оборудованы автоматической пожарной сигнализацией и системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре.

В раздевалке средней группы допускается совместная прокладка шлейфов и соединительных линий пожарной сигнализации и оповещения с напряжением до 60 В с линиями напряжением 110 В и более в одном коробе.

Источники бесперебойного питания систем АПС и СОУЭ (аккумуляторные батареи) не обеспечивают питание указанных систем в дежурном режиме в течении 24 ч и в режиме «Тревога» не менее 3 ч. При переключении с основного источника электропитания на резервный происходит отключение АПС и СОУЭ (протокол инструментального контроля работоспособности системы автоматической пожарной сигнализации от 22.03.2018 № 50-4-1).

Автоматическая установка пожарной сигнализации смонтирована не в соответствии с нормативными документами по пожарной безопасности. Звуковые сигналы СОУЭ не обеспечивают уровень звука не менее чем на 15 дБА выше допустимого уровня звука постоянного шума в защищаемых помещениях: старшая группа на 2 этаже, подсобное помещение на 2 этаже, средняя группа спальня на 1 этаже, вторая младшая группа на 1 этаже (протокол инструментального контроля работоспособности системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре от 22.03.2018 № 51-4-1).

Запоры на дверях эвакуационных выходов (выход из средней группы) не обеспечивают возможность их свободного открывания изнутри без ключа.

В здании, расположенном по адресу: Самарская область, Безенчукский район, п.г.т. Безенчук, ул. Центральная, 101 «а».

Руководитель организации не организует перекатку пожарных рукавов (не реже 1 раза в год). Пожарные краны не оборудованы пожарными соединительными головками.

Руководитель организации не обеспечил исправное состояние механизмов для samozакрывания противопожарных дверей (помещения электрощитовой и гладильной).

Помещение, в котором расположены приборы приемно-контрольные пожарные не имеет аварийного освещения.

На объекте защиты не обеспечивается проведение регламентных работ (в том числе в 3-4 квартале 2017 года) по техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту систем противопожарной защиты зданий и сооружений. От объектового оборудования ПАК «Стрелец-мониторинг» на пульт подразделения пожарной охраны, ежемесячно не формируется сигнал «неисправность» (в ручном режиме), в соответствии с руководством по эксплуатации.

Отсутствует прием электрического сигнала от извещателей, расположенных в группе «Петушок» спальня/игровая на 2 этаже, на прибор приемно-контрольный охранно-пожарный Сигнал-20 (протокол инструментального контроля работоспособности системы автоматической пожарной сигнализации от 22.03.2018 № 52-4-1).

Автоматическая установка пожарной сигнализации смонтирована не в соответствии с нормативными документами по пожарной безопасности. Звуковые сигналы СОУЭ не обеспечивают уровень звука не менее чем на 15 дБА выше допустимого уровня звука постоянного шума в защищаемых помещениях: группа «Гномик» спальня-игровая на 1 этаже, группа «Пчелка» спальня-игровая на 1 этаже, группа «Петушок» спальня-игровая на 2 этаже, музыкальный зал на 2 этаже, группа «Колобок» спальня-игровая на 2 этаже (протокол инструментального контроля работоспособности системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре от 22.03.2018 № 49-4-1).

Запоры на дверях эвакуационных выходов (выходы с восточной стороны около бухгалтерии и с западной стороны около группы «Пчелка») не обеспечивают возможность их свободного открывания изнутри без ключа.

В здании, расположенном по адресу: Самарская область, Безенчукский район, п.г.т. Безенчук, ул. Советская, 103 «а».

Дверь эвакуационного выхода (из коридора около медицинского кабинета) на улицу заблокирована.

В помещениях продуктового склада и в коридоре около подсобного помещения допускается размещение точечных дымовых пожарных извещателей на расстоянии менее 1 м от извещателей до канала вентиляции.

Автоматическая пожарная сигнализация в помещениях кухни, медицинского кабинета, прачечной, склада неисправна, отсутствует прием электрического сигнала от извещателей на прибор приемно-контрольный охранно-пожарный «Сигнал-20», шлейф пожарной сигнализации № 4 не выполнен с условием обеспечения автоматического контроля целостности их по всей длине (провода шлейфа № 4 не присоединены к прибору приемно-контрольному охранно-пожарному Сигнал-20).

Помещение, в котором расположены приборы приемно-контрольные пожарные не имеет аварийного освещения.

На объекте защиты не обеспечивается проведение регламентных работ (в том числе в 3-4 квартале 2017 года) по техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту систем противопожарной защиты зданий и сооружений. От объектового оборудования ПАК «Стрелец-мониторинг» на пульт подразделения пожарной охраны, ежемесячно не формируется сигнал «неисправность» (в ручном режиме), в соответствии

На объекте не обеспечена подача светового и звукового сигналов пожарной сигнализации о возникновении пожара на приемно-контрольное устройство в помещении дежурного персонала или на специальные выносные устройства оповещения с дублированием этих сигналов на пульт подразделения пожарной охраны без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации.

Отсутствует прием электрического сигнала от извещателей, расположенных в группах «Радуга», «Подсолнухи», «Ягодка», в помещениях пищеблока, прачки на прибор приемно-контрольный охранно-пожарный Сигнал-20 (протокол инструментального контроля работоспособности системы автоматической пожарной сигнализации от 22.03.2018 № 54-4-1).

На первом этаже в группе «Цветик-семицветик» не запустилась система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (протокол

инструментального контроля работоспособности системы автоматической пожарной сигнализации от 22.03.2018 № 54-4-1).

Источники бесперебойного питания систем АПС и СОУЭ (аккумуляторные батареи) не обеспечивают питание указанных систем в дежурном режиме в течении 24 ч и в режиме «Тревога» не менее 3 ч. При переключении с основного источника электропитания на резервный происходит отключение АПС и СОУЭ (протокол инструментального контроля работоспособности системы автоматической пожарной сигнализации от 22.03.2018 № 54-4-1).

Звуковые сигналы СОУЭ не обеспечивают уровень звука не менее чем на 15 дБА выше допустимого уровня звука постоянного шума в защищаемых помещениях: группа «Цветик-семицветик» спальня на 1 этаже, группа «Подсолнухи» игровая на 2 этаже, группа «Пчелка» спальня на 2 этаже, группа «Ягодка» спальня на 1 этаже, группа «Ягодка» игровая на 1 этаже (протокол инструментального контроля работоспособности системы оповещения и управления эвакуацией людей

Руководитель организации не обеспечил исправное состояние механизмов для samozакрывания противопожарных дверей (помещения электрощитовой и гладильной).

Частью 7 ст. 28 Закона № 273-ФЗ предусмотрено, что образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, а также за жизнь и здоровье обучающихся.

Причинами и условиями допущенных нарушений закона явилось ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей заместителем директора по УВР ГБОУ СОШ № 4 г.п. Безенчук Демидовой Е.Б., а также отсутствие ведомственного контроля за работой подчиненных со стороны руководства.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя от прокуратуры района и принять конкретные меры к устранению нарушений закона, причин и условий, им способствующих, а также по недопущению их впредь.
2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности заместителя директора по УВР ГБОУ СОШ № 4 г.п. Безенчук Демидовой Е.Б., иных должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях закона.
3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме в установленный законом срок.
4. О дате и времени рассмотрения проинформировать прокуратуру района.

Исполняющий обязанности
прокурора района

советник юстиции



К.М. Харисов